

U S T A W A

z dnia2023 r.

o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej

Art. 1. W ustawie z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 356) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) w ust. 2:

- w pkt 1 skreśla się wyraz „oraz”,
- w pkt 2 na końcu kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 3–6 w brzmieniu:

„3) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 4 oraz średniej rocznej liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku,

4) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych owiec będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku,

5) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych kóz będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, oraz

6) kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 40 oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku.”,

c) po ust. 3a dodaje się ust. 3b–3e w brzmieniu:

„3b. Średnią roczną liczbę świń, o której mowa w ust. 2 pkt 3, ustala się jako iloraz sumy liczby świń będących w posiadaniu producenta rolnego w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, i liczby 12.

3c. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych owiec, o której mowa w ust. 2 pkt 4, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych owiec będących w posiadaniu producenta rolnego w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk owiec na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby 12.

3d. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych kóz, o której mowa w ust. 2 pkt 5, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych kóz będących w posiadaniu producenta rolnego w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk kóz na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby 12.

3e. Średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych koni, o której mowa w ust. 2 pkt 6, ustala się jako iloraz sumy dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu producenta rolnego w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonych z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk koni na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, i liczby 12.”;

2) w art. 6:

a) w ust. 2 po pkt 4a dodaje się pkt 4b–4e w brzmieniu:

„4b) oświadczenie o średniej rocznej liczbie świń będących w posiadaniu producenta rolnego;

4c) oświadczenie o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych owiec będących w posiadaniu producenta rolnego;

4d) oświadczenie o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych kóz będących w posiadaniu producenta rolnego;

- 4e) oświadczenie o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu producenta rolnego;”,
- b) w ust. 3:
- dodaje się pkt 3–6 w brzmieniu:
 - „3) dokument wydany przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zawierający informacje o liczbie świń będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonej na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku ubiegania się przez producenta rolnego o zwrot podatku w odniesieniu do świń;
 - 4) dokument wydany przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zawierający informacje o liczbie dużych jednostek przeliczeniowych owiec będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonej z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk owiec na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku ubiegania się przez producenta rolnego o zwrot podatku w odniesieniu do owiec;
 - 5) dokument wydany przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zawierający informacje o liczbie dużych jednostek przeliczeniowych kóz będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonej z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk kóz na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, na

podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku ubiegania się przez producenta rolnego o zwrot podatku w odniesieniu do kóz;

- 6) dokument wydany przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zawierający informacje o liczbie dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonej z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk koni na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku ubiegania się przez producenta rolnego o zwrot podatku w odniesieniu do koni.”,

- c) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na wniosek producenta rolnego wydaje dokument, o którym mowa w ust. 3 pkt 2–6.”;

- 3) po art. 10 dodaje się art. 10a i 10b w brzmieniu:

„Art. 10a. W 2023 r. wniosek o zwrot podatku w odniesieniu do świń, owiec i kóz za olej napędowy zakupiony od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r. składa się w terminie od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia wraz z fakturami VAT albo ich kopiami, stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego.

Art. 10b. 1. W 2023 r. wniosek o zwrot podatku w odniesieniu do koni za olej napędowy zakupiony od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r. składa się w terminie od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia wraz z fakturami VAT albo ich kopiami, stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego.

2. W 2023 r. do wniosku o zwrot podatku w odniesieniu do koni, zamiast dokumentu, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 6, dołącza się oświadczenie producenta rolnego o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych koni będących w posiadaniu

tego producenta w 2022 r., w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, potwierdzonej przez Polski Związek Hodowców Koni.”;

- 4) załącznik do ustawy otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej ustawy.

Art. 2. 1. W latach 2023–2032 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy wynosi łącznie 550 mln zł, w tym w:

- 1) 2023 r. – 55 000 tys. zł;
- 2) 2024 r. – 55 000 tys. zł;
- 3) 2025 r. – 55 000 tys. zł;
- 4) 2026 r. – 55 000 tys. zł;
- 5) 2027 r. – 55 000 tys. zł;
- 6) 2028 r. – 55 000 tys. zł;
- 7) 2029 r. – 55 000 tys. zł;
- 8) 2030 r. – 55 000 tys. zł;
- 9) 2031 r. – 55 000 tys. zł;
- 10) 2032 r. – 55 000 tys. zł.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi monitoruje przekroczenie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz w razie potrzeby wdraża mechanizm korygujący.

3. Mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 2, polega na zmniejszeniu stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w następnym roku.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Załącznik do ustawy z dnia
.....2023 r. (Dz. U. poz. ...)

WSPÓŁCZYNNIKI PRZELICZENIOWE SZTUK BYDŁA, OWIEC, KÓZ I KONI NA
DUŻE JEDNOSTKI PRZELICZENIOWE

Grupa technologiczna zwierząt gospodarskich	Współczynnik przeliczenia sztuk bydła, owiec, kóz i koni na duże jednostki przeliczeniowe
Bydło	
Buhaje powyżej 6 miesiąca do 1 roku	0,36
Buhaje powyżej 1 roku do 18 miesiąca	0,9
Buhaje powyżej 18 miesiąca	1,4
Cieleta do 6 miesiąca	0,15
Jałówki powyżej 6 miesiąca do 1 roku	0,3
Jałówki powyżej 1 roku do 18 miesiąca	0,8
Krowy powyżej 18 miesiąca	1
Owce	
Owce samice powyżej 1,5 roku	0,1
Tryki powyżej 1,5 roku	0,12
Jagnięta do 3,5 miesiąca	0,05
Jarlaki tryczki powyżej 3,5 miesiąca do 1,5 roku	0,08
Jarlaki maciorki powyżej 3,5 miesiąca do 1,5 roku	0,1
Kozy	
Kozy matki powyżej 1,5 roku	0,15
Koźłeta do 3,5 miesiąca	0,05
Koźłeta powyżej 3,5 miesiąca do 1,5 roku	0,08
Pozostałe kozy – samce powyżej 1,5 roku	0,01
Konie ras dużych	
Ogiery, klacze, wałachy powyżej 3 lat	1,2
Żrebaki powyżej 2 lat do 3 lat	1
Żrebaki powyżej 1 roku do 2 lat	0,8
Żrebaki powyżej 6 miesiąca do 1 roku	0,5
Żrebięta do 6 miesiąca	0,3
Konie ras małych	
Ogiery, klacze, wałachy powyżej 3 lat	0,6
Żrebaki powyżej 2 lat do 3 lat	0,5
Żrebaki powyżej 1 roku do 2 lat	0,35
Żrebaki powyżej 6 miesiąca do 1 roku	0,2

Żrebięta do 6 miesiąca	0,12
------------------------	------

Uzasadnienie

Wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 356), zwanej dalej „ustawą”, ma na celu wprowadzenie limitu zużywanego oleju napędowego w odniesieniu do 1 sztuki świni, owcy, kozy i konia, w przypadku prowadzenia przez producenta rolnego chowu lub hodowli świń, owiec, kóz i koni do którego przysługuje zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie paliwa zakupionego do tej produkcji.

Dodatkowy limit zużywanego oleju napędowego w odniesieniu do 1 sztuki owcy, kozy i konia został wprowadzony w wyniku uwzględnienia propozycji zgłoszonych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi w trakcie konsultacji społecznych projektu ustawy oraz dodatkowych analiz.

Wprowadzenie pomocy finansowej dla producentów świń, owiec, kóz i koni w formie zwrotu podatku akcyzowego uzasadnione jest potrzebą zwiększenia konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na unijnym rynku.

Zmiany zaproponowane w ustawie przyczynią się do zmniejszenia kosztów produkcji w gospodarstwach rolnych, przez zwiększenie wsparcia finansowego do paliwa wykorzystywanego w produkcji rolnej. W ostatnich latach wzrosły koszty produkcji rolnej, w tym związane z wykorzystaniem paliwa.

Intensyfikacja produkcji zwierzęcej w małych gospodarstwach rodzinnych oraz wielkoobszarowych wymaga zastosowania nowoczesnych technologii z wzrastającym udziałem paliw w wykonywaniu prac przez urządzenia mechaniczne w gospodarstwie. Wzrastające wymagania jakościowe i standardy technologiczne w produkcji świń, owiec, kóz i koni przyczyniają się do wzrostu zapotrzebowania na nośniki energii do celów grzewczych, do oświetlenia czy też napędu maszyn i urządzeń. W szczególności technologia żywienia świń ma bezpośredni związek z większym ponoszeniem kosztów paliwa w kosztach ogółem utrzymania świń.

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie zmian w ust. 2 w art. 4 ustawy. Zgodnie z nowym brzmieniem tego przepisu kwota zwrotu podatku ustalana będzie jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego, wynikającej z posiadanych przez niego faktur VAT, i stawki zwrotu podatku akcyzowego określonej na 1 litr oleju napędowego. Kwota zwrotu podatku akcyzowego będzie ograniczona do rocznego limitu ustalonego na jedną świnię, owcę, kozę i konia w gospodarstwie rolnym.

Limit ustalany będzie jako kwota stanowiąca iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego w roku składania wniosku o zwrot podatku akcyzowego oraz liczby 4, stanowiącej zużycie oleju napędowego do prac związanych z chowem lub hodowlą świń oraz jako kwota stanowiąca iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego albo liczby 40, stanowiącej zużycie oleju napędowego do prac związanych z chowem lub hodowlą owiec, kóz i koni.

Producent świń ubiegający się o zwrot podatku akcyzowego będzie musiał określić we wniosku o zwrot podatku akcyzowego średnią roczną liczbę świń w swoim gospodarstwie. Będzie mógł określić ten stan na podstawie wystawionego przez kierownika powiatowego biura Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokumentu zawierającego informację o średniorocznej liczbie świń ustalonej na podstawie liczby świń w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku. Informacja ta będzie wydawana producentowi rolnemu na jego wniosek przez powiatowe biura Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zgodnie z informacjami zawartymi w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. poz. 2727, z późn. zm.).

Producenci owiec, kóz i koni ubiegający się o zwrot podatku akcyzowego będą musieli określić we wniosku o zwrot podatku średnią roczną liczbę dużych jednostek przeliczeniowych owiec, kóz i koni w swoim gospodarstwie. Producenci owiec i kóz (oraz koni od 1 stycznia 2024 r.) będą mogli określić ten stan na podstawie wystawionego przez kierownika powiatowego biura Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokumentu zawierającego informację o liczbie dużych jednostek przeliczeniowych owiec i kóz (oraz koni od 1 stycznia 2024 r.) będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, ustalonej z uwzględnieniem wartości współczynników przeliczeniowych sztuk owiec i kóz (oraz koni od 1 stycznia 2024 r.) na duże jednostki przeliczeniowe określonych w załączniku do ustawy, na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku ubiegania się przez producenta rolnego o zwrot podatku w odniesieniu do owiec i kóz (oraz koni od 1 stycznia 2024 r.).

W związku z koniecznością określenia przez producenta rolnego średniej rocznej liczby świń oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych owiec, kóz i koni w

swoim gospodarstwie, w art. 4 zmienianej ustawy dodano ust. 3b–3e w których określono sposób obliczania tych wartości oraz wprowadzono zmiany w załączniku do ustawy określającym współczynniki przeliczeniowe sztuk bydła, owiec, kóz i koni na duże jednostki przeliczeniowe. Przy określaniu wartości dużych jednostek przeliczeniowych, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do wyliczenia dużych jednostek przeliczeniowych będzie stosowała współczynniki przeliczeniowe sztuk bydła określone w załączniku do niniejszej ustawy. Współczynniki te zostały ustalone na podstawie grup technologicznych bydła, które Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jest w stanie wyliczyć na podstawie systemu rejestracji zwierząt. Natomiast współczynniki przeliczenia sztuk rzeczywistych na duże jednostki przeliczeniowe zostały opracowane przy wykorzystaniu współczynników zastosowanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu” (Dz. U. poz. 243, z późn. zm.).

W związku z wprowadzeniem możliwości zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie paliwa zakupionego i wykorzystanego przy chowie lub hodowli świń, owiec, kóz i koni zmiana uległ również ust. 2 w art. 6 ustawy, w którym określa się co zawiera wniosek o zwrot podatku. Zmiana ta związana jest z wprowadzeniem konieczności określenia we wniosku średniej rocznej liczby świń oraz średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych owiec, kóz i koni będących w posiadaniu producenta rolnego w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku. Producent rolny, składając wniosek o zwrot podatku akcyzowego, w przypadku ubiegania się również o zwrot tego podatku z tytułu posiadanych świń, owiec, kóz i koni, będzie obowiązany do podania we wniosku również informacji o średniej rocznej liczbie świń oraz średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych owiec, kóz i koni w swoim gospodarstwie w poprzednim roku. Informację tę będzie podawał na podstawie uzyskanego z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokumentu zawierającego informację w tym zakresie (z wyjątkiem 2023 r., w którym producent rolny prowadzący chów lub hodowlę koni będzie składać oświadczenie o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych koni w swoim gospodarstwie w 2022 r., potwierdzone przez Polski Związek Hodowców Koni).

Informacja ta będzie sporządzona dla każdego stada świń, owiec, kóz i koni posiadanego przez producenta rolnego według siedziby tego stada, na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o

systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (z wyjątkiem 2023 r. dla koni). Powyższe wynika z konieczności udokumentowania posiadanej przez producenta rolnego średniej rocznej liczby świń, owiec, kóz i koni w roku poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku.

Biorąc pod uwagę, że producenci rolni ubiegający się o zwrot podatku akcyzowego składają do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce położenia gruntów będących w jego posiadaniu lub współposiadaniu, wnioski w terminach od dnia 1 lutego do ostatniego dnia lutego oraz od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia danego roku wraz z fakturami VAT albo ich kopiami stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku (łącznie w całym roku faktury VAT stanowią dowód zakupu w okresie od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r.) oraz w związku z wejściem w życie projektowanej ustawy po pierwszym terminie składania wniosków przez producentów rolnych, wprowadza się przepisy, które pozwolą w 2023 r. na ubieganie się przez producentów rolnych o zwrot podatku w odniesieniu do świń, owiec, kóz i koni w drugim terminie tj. od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia wraz z fakturami VAT albo ich kopiami, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1, wystawionymi od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r., tj. stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku. W 2023 r. rolny prowadzący chów lub hodowlę koni będzie składać oświadczenie o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych koni w swoim gospodarstwie w 2022 r., potwierdzone przez Polski Związek Hodowców Koni. Wprowadzenie powyższych przepisów umożliwi producentom rolnym prowadzącym chów lub hodowlę świń, owiec, kóz i koni ubieganie się w 2023 r. o zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zakupionego do tej produkcji za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia (w drugim terminie), tj. za ten sam okres, za który obecnie producenci rolni składają wnioski o zwrot podatku akcyzowego w dwóch terminach (tj. w lutym i sierpniu) wraz z fakturami VAT albo ich kopiami stanowiącymi dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku (łącznie w całym roku za okres 12 miesięcy tj. od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 31 lipca 2023 r.). Przewidziane rozwiązanie jest korzystne dla producentów rolnych.

Proponuje się wejście w życie projektowanej ustawy po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Z uwagi na zmianę poziomu wydatków budżetu państwa w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów ustawy, zgodnie z art. 50 ust. 1a, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określono w art. 3 projektu ustawy maksymalny limit tych wydatków oddzielnie dla każdego roku. Ponadto w przepisie tym określono mechanizm korygujący, mający zastosowanie w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, jak i określono właściwy organ, który monitoruje wykorzystanie limitu wydatków na wykonywanie zadania publicznego przez jednostki sektora finansów publicznych oraz odpowiada za wdrożenie mechanizmów korygujących.

Za monitorowanie wydatków na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest odpowiedzialny minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami minister właściwy do spraw rozwoju wsi akceptuje wnioski poszczególnych wojewodów do ministra właściwego do spraw finansów publicznych o przekazanie gminom za pośrednictwem wojewodów dotacji na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego i jego wypłatę producentom rolnym.

W przypadku złożenia przez wojewodów wniosków o zwrot podatku akcyzowego przekraczających limit dotacji zaplanowanej na ten cel, zostanie wprowadzony mechanizm korygujący, polegający na zmniejszeniu stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w następnym roku.

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, z późn. zm.) państwa członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie, w tym do olejów napędowych oznaczonych kodem CN 2710 19 43 do 2710 19 48, w wysokości 21 euro/1 000 l. Do ustalenia minimalnej stawki akcyzy stosuje się kurs euro ogłaszany na dzień 1 października każdego roku zgodnie z zawiadomieniem Komisji Europejskiej.

Program pomocowy dotyczący zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, który od 2015 r. udzielany jest na podstawie programu pomocowego nr SA.39937 (2014/X), został zgłoszony Komisji Europejskiej jako pomoc państwa zgodna z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem

wewnętrzny w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu. Natomiast czas trwania pomocy w ramach programu nr SA.39937 (2014/X) z późn. zm. obejmuje okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., dlatego też Komisji Europejskiej zostaną zgłoszone zmiany w stosowanym programie pomocowym i przedłużony okres trwania programu do końca 2027 r.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wprowadzenie zmian zaproponowanych w projekcie wpłynie na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej, przez zmniejszenie kosztów produkcji rolnej.

Projekt ustawy został uwzględniony w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów na 2022 r. pod numerem UD475.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu tel. 22 623 17 64 aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 30.03.2023 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD475</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana ustawy ma na celu zmniejszenie kosztów produkcji w gospodarstwach rolnych produkujących świnie, owce, kozy i konie przez wprowadzenie wsparcia finansowego do oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji świń, owiec, kóz i koni.

W ostatnim czasie w związku z inwazją Rosji na Ukrainę drastycznie wzrosły koszty produkcji rolnej, w tym związane z wykorzystaniem nośników energii. Wzrost kosztów oleju napędowego powoduje, że produkcja świń, owiec, kóz i koni staje się coraz mniej opłacalna. Jednocześnie stosowanie nowoczesnych technologii produkcji powoduje wzrost zużycia oleju napędowego do prac polowych związanych z przygotowaniem paszy dla tych zwierząt, do celów grzewczych, do oświetlenia czy też napędu maszyn i urządzeń. W dawce żywieniowej szczególnie świń duży udział mają pasze treściwe wysoko nakładochłonne do ich przygotowania. Taka technologia żywienia zwierząt ma bezpośredni związek z większym obciążeniem kosztów oleju napędowego w kosztach ogółem utrzymania świń, owiec, kóz i koni.

Sektor produkcji trzody chlewnej w Polsce systematycznie się zmniejsza. Drastycznie maleje liczba producentów i następuje spadek pogłowia świń. Producenci świń w największym stopniu doświadczają głębokich wahań cen wieprzowiny (powiązanych z rynkiem globalnym tego produktu) oraz zmagają się z Afrykańskim Pomorem Świń (ASF). Perspektywy odbudowy pogłowia świń w Polsce nie są optymistyczne.

Po spadkach cen, od połowy lutego do połowy września 2022 r., ceny skupu świń na krajowym rynku wykazywały wyraźną tendencję wzrostową. Według danych Zintegrowanego Systemu Rolniczej Informacji Rynkowej MRiRW ceny wzrosły do 7,89 zł/kg, niemniej od połowy września 2022 r. ceny ponownie spadają. Wzrosty cen nastąpiły jednak po głębokich spadkach; na początku stycznia 2021 r. średnia cena skupu świń w wadze żywej wyniosła tylko 3,84 zł/kg, a najwyższą cenę w tym roku odnotowano w maju, na poziomie 5,67 zł/kg. Bieżąca średnia cena skupu świń w Polsce, tj. w 44. tygodniu 2022 r. (31 października-6 listopada 2022 r.), wyniosła 7,00 zł/kg i obniżyła się w relacji miesięcznej o -5,2%.

Producenci świń odczuwają rosnące koszty produkcji, w tym głównie energii i pasz. Pasma dla świń ogółem we wrześniu 2022 r. były droższe o +46,4% w porównaniu do analogicznego okresu 2021 r. i odpowiednio o +73,8% w porównaniu z 2020 r.

Producenci świń z obszarów ASF doświadczają niższych cen skupu świń albo mają trudności z ich zbytem. Ponadto ponoszą wysokie koszty związane z bioasekuracją. Jednocześnie producenci świń stoją w obliczu zwiększonych wymagań związanych dobrostanem.

Według wstępnych danych GUS, pogłowie świń w czerwcu 2022 r. liczyło 9 611,2 tys. sztuk, wykazując w porównaniu z analogicznym okresem ubiegłego roku spadek o -12,9%. W okresie 2018-2022 pogłowie świń obniżyło się -o 18,7% r/r, a w okresie 2010-2022 o -36% (wg stanu w czerwcu).

Według danych ARiMR, liczba producentów świń w latach 2013 (31.12)-2022 (31.10) obniżyła się o -63% do poziomu 58,3 tys. producentów. Tylko w okresie 2018 (31.12)-2022 (31.10) spadek ten wyniósł aż -45%.

Polska jest importem netto mięsa wieprzowego i żywych świń. Według wstępnych danych Ministerstwa Finansów, w okresie styczeń-wrzesień 2022 r. Polska wyeksportowała 267 tys. ton mięsa wieprzowego (kod CN 0203), tj. -13,8% r/r, przy imporcie na poziomie 561,8 tys. ton, tj. +8,4% r/r.

W analizowanym okresie eksport żywych świń wyniósł 19,2 tys. szt. (+6,2% r/r), a import 5 009,1 tys. szt. (+1,2% r/r).

W czasie kryzysu gospodarczego, rosnących cenach pasz, energii i usług również opłacalność hodowli owiec,

kóz i koni jest zagrożona. W żywieniu owiec, kóz i koni przeważają pasze produkowane w gospodarstwie. Stosowanie coraz nowocześniejszych technologii produkcji powoduje wzrost zużycia oleju napędowego do prac polowych związanych z przygotowaniem pasz i innych pracach wykonywanych przy chowie i hodowli owiec, kóz i koni.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapobiegania zmniejszania się pogłowia świń, owiec, kóz i koni oraz zmniejszenia kosztów produkcji w gospodarstwach rolnych, poprzez zwiększenie wsparcia finansowego do paliwa wykorzystywanego przy chowie i hodowli świń, owiec, kóz i koni w projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie limitu zwrotu oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji świń, owiec, kóz i koni jako dodatkowego limitu dla gospodarstw rolnych na 1 ha użytków rolnych oraz limitu zużycia oleju napędowego wykorzystywanego w chowie i hodowli krów.

Przyjęcie mnożnika w wysokości 4 wynika z przeliczenia ilości zużycia oleju napędowego do utrzymania dużych jednostek przeliczeniowych świń w bazowym stadzie świń i ich podzieleniu na sztuki fizyczne stada bazowego, przy założeniu, że 75% pasz pochodzi z produkcji z gospodarstwa rolnego utrzymującego świnię. Dane o zużyciu oleju napędowego na 1 dużą jednostkę przeliczeniową w produkcji świń pochodzą z Instytutu Zootechniki.

Wyliczenie limitu oleju napędowego zużywanego do produkcji jednej świni:

1. Wyliczenie ilości dużych jednostek przeliczeniowych w przykładowym stadzie:

	ilości średnioroczne
maciory	$40 * 0,35 = 14$
tuczniaki	$119,16 * 0,14 = 16,69$
warchlaki	$120,42 * 0,07 = 8,43$
prosięta	$124,16 * 0,02 = 2,49$
RAZEM	$403,74 = 41,61$ dużych jednostek przeliczeniowych

2. Zużycie paliwa na 1 dużą jednostkę przeliczeniową przy wykorzystaniu pasz własnych w żywieniu świń:
- 75 % - 39,58
3. Wyliczenie rocznego zużycia paliwa rolniczego w produkcji na 1 szt. świni wg stanu średniorocznego przy założeniu 75 % zużycia pasz własnych w żywieniu - 4,08

Zgodnie z informacją przesłaną przez Instytut Zootechniki-Państwowy Instytut Badawczy, średnie zużycie oleju napędowego wykorzystywanego do prac związanych z chowem lub hodowlą owiec w przeliczeniu na 1 dużą jednostkę przeliczeniową bydła kształtuje się na poziomie 112,76-129,15 litrów, dla kóz 106,8-123,41 litrów, natomiast dla koni 53,51-82,58 litrów. Dlatego w projekcie ustawy przyjęto zużycie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na poziomie 40 litrów na 1 dużą jednostkę przeliczeniową owiec, kóz i koni tj. na takim samym poziomie jak dla bydła.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, z późn. zm.) państwa członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie, do olejów napędowych oznaczonych kodem CN 2710 19 43 do 2710 19 48, w wysokości 21 euro/1000 l.

Poszczególne państwa członkowskie stosują odmienne systemy dotyczące kosztów zużycia paliwa rolniczego do produkcji rolnej. Rolnicy najczęściej otrzymują na wniosek zwrot części podatku akcyzowego od oleju napędowego wykorzystywanego do:

- 1) ciągników rolniczych,
- 2) nieruchomości lub ruchomych maszyn roboczych i silników,
- 3) pojazdów specjalnych.

Dotyczy to prac wykonywanych przy produkcji rolnej, w tym produkcji zwierzęcej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni	58 328 siedzib stad posiadających zwierzęta z gatunku świnie 10 244 siedzib stad posiadających zwierzęta z gatunku owce 10 052 siedzib stad posiadających zwierzęta z gatunku kozy 201 695 gospodarstwa rolne utrzymujące konie	Dane z systemu identyfikacji i rejestracji zwierząt prowadzonego przez ARiMR Główny Urząd Statystyczny	Projektowana zmiana ustawy przez zwrot producentom świń, owiec, kóz i koni części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, obniży koszty produkcji świń, owiec, kóz i koni.
Gminy	2 478	Główny Urząd Statystyczny	Gminy jako zadanie zlecone będą przeprowadzały postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym i jego wypłaty.
Wojewodowie	16		Za pośrednictwem wojewodów minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał gminom, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, dotację celową na realizację tego zadania.
ARiMR	1		Wprowadzenie dodatkowych czynności związanych z wydawaniem dokumentów o ilości świń, owiec, kóz i koni

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) z terminem zgłaszania uwag – 21 dni.

Projekt ustawy został uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz skierowany do zaopiniowania do następujących organizacji społecznych i instytucji samorządu gospodarczego:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowy Związek Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajowa Rada Spółdzielcza,

- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Konfederacja Lewiatan,
- 19) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 20) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 21) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 22) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 23) Rada Dialogu Społecznego,
- 24) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 25) Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 26) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 27) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 28) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 29) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 30) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 31) Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;
- 32) Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl,
- 33) Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
- 34) Związek Polskie Mięso,
- 35) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 36) Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych.

Uwagi zostały nadesłane przez: Polski Związek Hodowców Koni, Polski Związek Owczarski, Polski Związek Hodowców i Producentów Gęsi oraz Podlaski Związek Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej.

Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej zaproponował, aby zapobiec dużemu zniekształceniu średniorocznych wyników do obliczeń, uwzględnić większą liczbę terminów określania stanów zwierząt w gospodarstwie i przyjąć zasadę identyczną jak w przypadku bydła, tj. ustalać średnioroczną liczbę świń jako iloraz sumy zwierząt znajdujących się w posiadaniu producenta rolnego w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku i liczby dwanaście, co pozwoli na w miarę dokładne określenie stanu średniorocznego, a więc realnego zapotrzebowania na paliwo do obsługi zwierząt do obsługi zwierząt w ciągu całego roku. Ponadto Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej popiera objęcie wsparciem hodowli trzody chlewnej w czasie kryzysu gospodarczego, rosnących cenach pasz, energii i usług.

Polski Związek Hodowców Koni, zwrócił się z prośbą o rozszerzenie zakresu gatunków zwierząt uprawnionych do zwrotu podatku akcyzowego w odniesieniu do koni, w projekcie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Zdaniem Polskiego Związku Hodowców Koni w czasie kryzysu gospodarczego, rosnących cenach pasz, energii i usług opłacalność hodowli koni jest zagrożona. Pomoc państwa spowoduje wyrównanie szans i praw dla producentów rolnych utrzymujących zwierzęta. Propozycja została uwzględniona.

Polski Związek Owczarski, zgłosił propozycję rozszerzenia zakresu gatunków zwierząt uprawnionych do zwrotu podatku akcyzowego w odniesieniu do owiec, w projekcie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Według Związku Owczarskiego pogłowie owiec w Polsce od wielu lat znajduje się na bardzo niskim poziomie. W żywieniu owiec zdecydowanie przeważają pasze produkowane w gospodarstwie. Stosowanie coraz nowocześniejszych technologii produkcji powoduje wzrost zużycia oleju napędowego do prac polowych związanych z przygotowaniem pasz i innych pracach wykonywanych w owczarni. Ponadto od kilkunastu lat utrzymują się niskie ceny żywego jagnięcego i owczego. Produkcja wełny po 1989 roku jest nieopłacalna i przynosi straty właścicielom. Propozycja została uwzględniona.

Polski Związek Hodowców i Producentów Gęsi, zwrócił się z prośbą o rozszerzenie zakresu gatunków zwierząt uprawnionych do zwrotu podatku akcyzowego w odniesieniu do gęsi, w projekcie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Według Związku Hodowców i Producentów Gęsi chów i hodowla gęsi są prowadzone w oparciu o gospodarstwa rolne i podobnie jak w przypadku bydła i trzody chlewnej wymagają większego zużycia paliwa dla zaspokojenia potrzeb tego gatunku. Chów i hodowla gęsi polegają na codziennym uzupełnianiu ściółki, usuwanie dużej ilości powstałego obornika, a także na dostarczaniu

pasz objętościowych w postaci zielonki lub roślin okopowych. Propozycja nie została uwzględniona.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierował odpowiedzi do wszystkich ww. podmiotów, które nadesłały uwagi w ramach konsultacji publicznych.

W związku ze zgłoszonymi w trakcie konsultacji publicznych propozycjami rozszerzenia gatunków zwierząt uprawnionych do zwrotu podatku akcyzowego, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwrócił się pismami z dnia 13 i 16 stycznia 2023 r. do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa o możliwość ustalenia liczby trzody chlewnej, owiec, koni oraz kóz będących w przeliczeniu sztuk rzeczywistych na duże jednostki przeliczeniowe, będących w posiadaniu producenta rolnego, w odniesieniu do każdej zarejestrowanej siedziby stada tego producenta, w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku, na podstawie informacji zawartych w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pismem z dnia 2 lutego 2023 r. pozytywnie zaopiniowała proponowane zmiany. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poinformowała również, iż niezbędne jest określenie kategorii zwierząt z uwzględnieniem wieku i płci, a w szczególnych przypadkach rasy oraz ich przeliczników na duże jednostki przeliczeniowe. Ponadto rozszerzenie zakresu wydawanych zaświadczeń (obecnie bydło, w perspektywie świnie) wymaga dostosowania systemu informacyjnego obecnie obsługiwanych zaświadczeń o nowe gatunki: owce, kozy i konie. Dodatkowo mając na uwadze terminy wskazane w art. 65 i art. 75 ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. poz. 2727, z późn. zm.) wydawanie zaświadczeń dla koni będzie możliwe od 2024 r. po zasileniu komputerowej bazy danych z Polskiego Związku Hodowców Koni oraz zarejestrowaniu się wszystkich posiadaczy i właścicieli koniowatych.

Odnosząc się do postulatów związków i organizacji rolniczych dotyczących ustalenia dodatkowego limitu zużycia oleju napędowego w chowie i hodowli owiec, kóz i koni, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismami z dnia 23 stycznia 2023 roku zwrócił się do Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowego Instytutu Badawczego w Warszawie oraz Instytutu Zootechniki – Państwowego Instytutu Badawczego o informację dotyczącą przeciętnego zużycia oleju napędowego w chowie i hodowli ww. gatunków zwierząt w przeliczeniu na 1 dużą jednostkę przeliczeniową. W odpowiedzi na pismo Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – PIB pismem z dnia 25 stycznia 2023 r. oraz Instytut Zootechniki – PIB pismem z dnia 01.01.2023 roku przedstawiły analizy dotyczące średniego zużycia oleju napędowego na 1 dużą jednostkę przeliczeniową ogółem w gospodarstwach indywidualnych, wyspecjalizowanych w chowie owiec, kóz i koni. Szczegółowe omówienie zgłoszonych uwag zostało zawarte w raporcie z konsultacji.

5. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
Dochody ogółem	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	12,1
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	12,1
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	605
budżet państwa	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	605
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-592,9
	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	
budżet państwa	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-55	-605
JST	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	12,1
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Przedkładany projekt ustawy spowoduje dodatkowe skutki dla budżetu państwa w kwocie 75,6

mln zł rocznie, które zostaną sfinansowane z rezerwy celowej budżetu państwa w części 83 – Rezerwy celowe, dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818– Rezerwy ogólne i celowe, poz. 62 – Fundusz Gwarancji w Rolnictwie. Z tej kwoty urzędy gmin otrzymają zgodnie z obowiązującą ustawą 2% zwrotu kosztów obsługi wypłat dotacji dla producentów rolnych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Środki na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej planowane są w ustawach budżetowych na poszczególne lata w ramach rezerw celowych budżetu państwa. Środki na 2023 r. na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej zostały zaplanowane w rezerwie celowej budżetu państwa w części 83 – Rezerwy celowe, dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818– Rezerwy ogólne i celowe, poz. 7 – Dopłaty do paliwa rolniczego w kwocie 1340 mln zł.

Wykazane skutki dla budżetu państwa określone zostały zgodnie z art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), tj. pokazują wzrost wydatków w związku z projektowanymi zmianami w zwrocie podatku akcyzowego, w stosunku do wielkości wydatków wynikających z obowiązujących przepisów.

W związku z obecnie obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej wydatki na ten cel określone zostały w wysokości 1.340 mln zł rocznie. Za monitorowanie wydatków odpowiada minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Uwzględniając skutki wynikające z tytułu funkcjonowania obecnie obowiązującej ustawy oraz uwzględniając proponowane zmiany, które wejdą w życie w 2023 r., łączne skutki w najbliższych latach będą wynosiły 55 mln zł rocznie.

W związku z powyższym proponowane w projekcie ustawy zmiany wpłyną na wzrost wydatków budżetu państwa od 2023 r. w kwocie 55 mln rocznie oraz wzrost dochodów jednostek samorządu terytorialnego o 1,1 mln zł rocznie, tytułem zwrotu kosztów ustalania i wypłacania zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym ponoszonym przez jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 2% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w danej gminie. Natomiast producenci rolni otrzymają z tytułu zmiany obecnie obowiązujących przepisów kwotę 53,9 mln zł rocznie.

Skutki finansowe oparte zostały na wyliczeniach własnych. Zakłada się, że kwota zwrotu podatku akcyzowego uwzględnia stawkę zwrotu podatku akcyzowego do 1 litra ON w wysokości 1,20 zł.

Szczegółowe szacunkowe dane dotyczące skutków finansowych wynikających z proponowanych zmian przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj zwierząt	Liczba zwierząt	Przewidywany limit (koi. 2 *4 dla świń i 40 dla kóz, owiec i koni) *stawka 1,20 zł	Przewidywana kwota dotacji	Przewidywana kwota dotacji po zaokrągleniu	Koszty gmin 2%	Przewidywana kwota dotacji z kosztami gmin 2% w zł
1	2	3	4	5	6	7
Świnie	9 611 200	46 133 760	32 985 638,40	33 000 000	660 000	33 660 000
Owce	260 391	12 498 768	8 936 619,12	9 000 000	180 000	9 180 000
Kozy	62 093	2 980 464	2 131 031,76	2 100 000	42 000	2 142 000
Konie	285 099	13 684 752	9 784 597,68	9 800 000	196 000	9 996 000
Razem	10 218 783	75 297 744	53 837 886,96	53 900 000	1 078 000	54 978 000

Na podstawie danych dotyczących zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w poprzednich latach, duża część producentów rolnych posiadających bydło nie ubiegała się o zwrot podatku akcyzowego. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w 2022 r. wydała 176 135 zaświadczeń o średniej rocznej liczbie dużych jednostek przeliczeniowych bydła w gospodarstwie za 2021 r.

W związku z powyższym w tabeli zostały wykazane przewidywane kwoty dotacji, zakładając, że nie wszyscy posiadacze świń, owiec, kóz i koni będą ubiegać się o zwrot podatku akcyzowego, zwłaszcza że producent rolny składający wniosek o zwrot podatku akcyzowego wykorzystywanego do produkcji rolnej musi m.in. być posiadaczem gospodarstwa rolnego o łącznej powierzchni użytków rolnych przekraczającej 1 ha lub 1 ha przeliczeniowy.

Ponadto w trakcie uzgodnień w 2021 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (dotyczącego podwyższenie limitu zużycia oleju napędowego) w Ocenie Skutków Regulacji zostały wykazane skutki budżetowe w kwocie 160,6 mln rocznie.

Natomiast w trakcie uzgodnień w 2022 r. projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2023 r. w Ocenie Skutków Regulacji zostały wykazane skutki budżetowe w kwocie 268 mln rocznie.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Producenci rolni	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	53,9	592,9
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa będzie miała wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	Producenci rolni	Obniżenie kosztów produkcji świń, owiec, kóz i koni.						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, poprzez obniżenie kosztów produkcji rolnej z wykorzystaniem oleju napędowego, którego ceny bardzo wzrosły na skutek inwazji Rosji na Ukrainę. Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało również wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych.

7. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: W związku z wprowadzeniem wsparcia dla producentów świń, owiec, kóz i koni przez zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji świń, owiec, kóz i koni nastąpi wzrost liczby dokumentów wydawanych przez powiatowe biura ARiMR oraz dokumentów dołączanych do wniosku o zwrot podatku akcyzowego.

ARiMR będzie musiała przygotować stosowne procedury związane wydaniem producentowi rolnemu dokumentu zawierającego informację w odniesieniu do posiadanego przez producenta świń, owiec, kóz i koni ilości świń, owiec, kóz i koni w stadzie w ostatnim dniu każdego miesiąca roku poprzedzającego rok zwrotu podatku akcyzowego.

Jednostki samorządu terytorialnego będą obowiązane do sprawdzenia, w przypadku producenta rolnego ubiegającego się o zwrot podatku akcyzowego z tytułu posiadania świń, owiec, kóz i koni czy do wniosku o zwrot podatku producent rolny dołączył wystawiony przez ARiMR dokument zawierający informację o ilości świń, owiec, kóz i koni w stadzie wpisanym do rejestru.

8. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.

9. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne: Rolnictwo

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na zmniejszenie kosztów produkcji świń, owiec, kóz i koni w związku ze zwrotem podatku akcyzowego, co powinno mieć **wpływ** na rozwój i modernizację gospodarstw produkujących świnie, owcy, kozy i konie na obszarze całego kraju.

10. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego nabywanego do produkcji świń, owiec, kóz i koni nastąpi w 2023 r.

11. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W celu monitorowania realizacji zadania dokonywana jest dwa razy do roku ocena wykorzystania środków przewidzianych na zwrot **podatku** akcyzowego, która przedkładana jest kierownictwu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Jako efekt realizacji zadania należy uznać zmniejszenie kosztów produkcji świń, owiec, kóz i koni przez zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie zakupionego przez producentów rolnych, co wpływa na poprawę opłacalności produkcji rolnej.

12. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

